

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh „Revízia a aktualizácia Národného politického rámca pre rozvoj trhu s alternatívnymi palivami“	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky.	
Charakter predkladaného materiálu	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input checked="" type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
Termín začiatku a ukončenia PPK	September 2019
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	Október 2019
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	November 2019

2. Definícia problému
Návrh Revízie a aktualizácie Národného politického rámca pre rozvoj trhu s alternatívnymi palivami Ministerstva hospodárstva SR je v súlade s Článkom 10 smernice 2014/94/EÚ Európskeho parlamentu a Rady 2014/94/EÚ z 22. októbra 2014 o zavádzaní infraštruktúry pre alternatívne palivá (ďalej len „smernica 2014/94/EÚ“), v zmysle ktorého má každý členský štát predložiť Komisii do 18. novembra 2019 a potom každé tri roky správu o vykonávaní svojho národného politického rámca. Na základe uvedeného je NPR aktualizáciou materiálu „Národný politický rámec zavádzania infraštruktúry pre alternatívne palivá v podmienkach Slovenskej republiky“, ktorý vláda SR schválila uznesením vlády č. 504/2016.
3. Ciele a výsledný stav
Cieľom je podporiť prostredníctvom stanovených opatrení rozvoj trhu alternatívnych palív v odvetví dopravy a rozvoj príslušnej infraštruktúry, a to i v nadväznosti na transpozičný proces Smernice Európskeho Parlamentu a Rady 2014/94/EÚ z 22. októbra 2014 o zavádzaní infraštruktúry pre alternatívne palivá. Za výsledný stav sa považuje nárast počtu vozidiel na alternatívny pohon ako aj rozvoj príslušnej infraštruktúry v sledovanom období rokov 2020, 2025 a 2030 v rozsahu, aký sa uvádza v dokumente.
4. Dotknuté subjekty
Materiál sa primárne dotýka orgánov štátnej správy a samosprávy, sekundárne podnikateľského a spotrebiteľského sektora.
5. Alternatívne riešenia
0 zachovanie súčasného stavu môže mať negatívny vplyv v súvislosti s transpozičným procesom smernice Európskeho Parlamentu a Rady 2014/94/EÚ z 22. októbra 2014 o zavádzaní infraštruktúry pre alternatívne palivá. Nulový variant bude mať negatívny vplyv na ďalší rozvoj trhu s alternatívnymi palivami vrátane rozvoja príslušnej infraštruktúry. To môže spôsobiť neschopnosť naplňať emisné limity pre nové vozidlá, vyplývajúce z príslušných smerníc EÚ.
1 prijatie dokumentu zohľadní čo najširšie využívanie alternatívnych palív v súvislosti s článkom 10 ods. 6 smernice 2014/94/EÚ, vrátane posúdenia národných politických rámcov podľa článku 10 ods. 2 smernice 2014/94/EÚ. Rozšírenie poskytovania dotácií o oblasť podpory používania vozidiel využívajúcich alternatívne palivá. Navrhovaný variant umožní ďalší rozvoj trhu s alternatívnymi palivami vrátane rozvoja príslušnej infraštruktúry a pomôže plniť emisné limity pre nové vozidlá vyplývajúce z príslušných smerníc EÚ.

6. Vykonávacie predpisy			
Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?		<input type="checkbox"/> Áno	<input checked="" type="checkbox"/> Nie
7. Transpozícia práva EÚ			
Netýka sa - len v rozsahu smernice 2014/94/EÚ.			
8. Preskúmanie účelnosti**			
Jednotlivé termíny plnenia opatrení sú uvedené v návrhu uznesenia tohto materiálu.			
* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.			
** nepovinné			
9. Vplyvy navrhovaného materiálu			
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby pre občana z toho – vplyvy služieb verejnej správy na občana – vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
10. Poznámky			
Návrh materiálu predpokladá pozitívne aj negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie. - Materiál bol predmetom konzultačného procesu aj so zástupcami podnikateľov v čase od marca 2019 v rámci Pracovnej skupiny pre elektromobilitu. Informácia o pracovnej skupine je zverejnená na webovom sídle Ministerstva hospodárstva SR v časti „Priemysel“. Vyznačenie vplyvov na podnikateľské prostredie v doložke vybraných vplyvov je výsledkom konzultačného procesu.			
11. Kontakt na spracovateľa			
RNDr. Adrián Krajňák, PhD., odbor priemyselného rozvoja, MH SR e-mail: adrian.krajnak@mhsr.sk tel. 02/ 4854 1636			
12. Zdroje			
Pri vypracovaní materiálu sa vychádzalo z podkladov vecne príslušných rezortov a členov Pracovnej skupiny pre alternatívne palivá MH SR, ako aj zo štatistických údajov vozového parku vozidiel s alternatívnymi pohonom (MV SR, MH SR, 2019).			
13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK			
I. Úvod: Ministerstvo hospodárstva SR dňa 19. septembra 2019 predložilo Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „Revízia a aktualizácia Národného politického rámca pre rozvoj trhu s alternatívnymi palivami“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívneho vplyvu na malé a stredné podniky a ďalej pozitívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na životné prostredie.			
II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:			

K vplyvom na rozpočet verejnej správy: Komisia žiada do materiálu dopracovať kvantifikované finančné náklady všetkých opatrení, prípadne jasne uviesť odkaz na materiály, kde tieto vplyvy boli kvantifikované. Podľa doložky vybraných vplyvov bude mať predmetný materiál negatívny vplyv na rozpočet verejnej správy, ktorý bude čiastočne rozpočtovo zabezpečený. K materiálu nie je vypracovaná finančná kvantifikácia, len v časti 2. 2. 1 analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy sa uvádza, že opatrenia č. 2 a č. 3 budú financované v rámci operačného programu pre obdobie 2021–2027 a ďalšie opatrenia, ktoré sú v kompetencii jednotlivých rezortov nie je možné v súčasnosti vyčíslieť. Vzhľadom na to, že návrh uznesenia vlády dáva priamo úlohu ministrom a predsedom ostatných ústredných orgánov štátnej správy zabezpečiť plnenie opatrení, je potrebné do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy doplniť kvantifikáciu vplyvov podľa jednotlivých opatrení, dotknutých subjektov a zdrojového krytia spolu s návrhom na úhradu zvýšených výdavkov alebo úbytku príjmov. V prípade plánovaného financovania z prostriedkov EÚ je potrebné pri kvantifikácii výdavkov uviesť názvy operačných programov, vrátane rozčlenenia na rezorty, v ktorých sú prostriedky rozpočtované. S predloženým návrhom bude možné súhlasiť len s podmienkou, že všetky výdavky budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy bez zvýšených požiadaviek na rozpočet a z materiálu nevyplynie rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy.

Vyhodnotenie: Pripomienka čiastočne akceptovaná a upravená v časti 2.2.1.

Ďalej uvádzame, že v predloženom materiáli je navrhnuté opatrenie č. 4, týkajúce sa oslobodenia alebo zníženia spotrebnej dane zo zemného plynu v prípade CNG a LNG použitého v doprave. Opatrenie by riešilo dočasné oslobodenie spotrebnej dane alebo jej zníženie na alternatívne palivo CNG a LNG, kým sa nedosiahne penetrácia trhu vozidiel na úrovni 2% (minimálne však do roku 2025). Upozorňujeme, že u CNG a LNG paliva je praktickým problémom nedostatočná infraštruktúra staníc pre doplnenie paliva a národný politický rámec pre rozvoj trhu alternatívnych palív sa v opatrení č. 3 venuje vyššie uvedenému praktickému problému. Fiškálny vplyv zo zavedenia nulovej sadzby spotrebnej dane na CNG a LNG by viedol k výpadku -1 mil. eur každoročne v období 2020 až 2022 a v prípade nárastu počtu vozidiel sa fiškálny výpadok po roku 2022 môže výraznejšie zvýšiť.

Vyhodnotenie: Pripomienka neakceptovaná, práve zníženie ceny paliva sa môže prejavovať pozitívnym efektom na nárast počtu vozidiel, ako aj infraštruktúry.

Zároveň opatrenie č. 6 predpokladá zavedenie zrýchleného odpisovania vozidiel s pohonom na alternatívne palivá s výnimkou LPG zavedením novej odpisovej skupiny s dobou odpisovania 2 roky alebo zavedením zrýchleného odpisovania iba pre vozidlá s alternatívnym pohonom zaradené do odpisovej skupiny 1. Upozorňujeme, že dňa 11. septembra 2019 bola v NR SR schválená novela zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov v znení neskorších predpisov, ktorou sa okrem iného zavádza aj nová odpisová skupina 0 s dobou odpisovania 2 roky, do ktorej sú zaradené automobily s druhom paliva - zdrojom energie BEV a PHEV. MF SR neodporúča zaradenie iných automobilov s alternatívnymi palivami do odpisovej skupiny 0 z dôvodu, že ide o nesystémové opatrenie. Z predkladaného materiálu vyplýva, že uvedeným opatrením dôjde k rozvoju trhu s vozidlami s alternatívnym pohonom. V tejto súvislosti je potrebné upozorniť, že opatrenie č. 6 by sa dotýkalo iba daňovníkov, ktorí by si mohli obstarávaciu cenu týchto automobilov uplatniť do daňových výdavkov. Pre daňovníkov – bežných ľudí, ktorí si nemôžu uplatniť obstarávaciu cenu automobilu do daňových výdavkov, navrhované opatrenie nepredstavuje motiváciu k jeho obstaraniu. Na základe uvedeného žiadame o vypustenie opatrenia č. 6 z návrhu revízie a aktualizácie Národného politického rámca pre rozvoj trhu s alternatívnymi palivami a odporúčame primárne sa zamerať na opatrenia, ktoré sa dotknú širšieho okruhu potencionálnych záujemcov o kúpu uvedených automobilov a zvýhodnenie cez daňové odpisy zväziť v budúcnosti.

Vyhodnotenie: Pripomienka neakceptovaná, nepredpokladá sa, že zrýchlené odpisy nebudú mať fiškálny vplyv, opatrenie neindikuje zaradiť ostatné vozidlá na alternatívny pohon do odpisovej skupiny 0 s fiškálnym vplyvom.

Z formálneho hľadiska je potrebné v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy v časti 2. 2. 1. upresniť popis opatrenia č. 7, nakoľko príloha č. 4 – 3.3.3 Administratívne náklady nie je súčasťou materiálu. **Akceptované, upravené v doložke vplyvov.**

K vplyvom na podnikateľské prostredie: Komisia konštatujeme dobrú úroveň spracovania Doložky a Analýzy na podnikateľské prostredie. Komisia odporúča v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie k tabuľke 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie, číslo 0 nahradiť „N/A“ pre náklady, kde kvantifikácia nie je možná (pri priamych a nepriamych finančných nákladoch). Predkladateľ argumentuje nemožnosťou dané náklady vyčíslieť, náklady teda nie sú nulové, ale v súčasných podmienkach nevyčísliteľné. **Akceptované, upravené v doložke vplyvov.**

K sociálnym vplyvom: Komisia vo všeobecnosti uvádza, že sociálne vplyvy predloženého návrhu je potrebné zhodnotiť v porovnaní s vládou schváleným pôvodným materiálom; to znamená, že treba zhodnotiť len jeho aktualizáciu. V bode 4.1 v časti, kde je kvantifikovaný identifikovaný sociálny vplyv odporúča Komisia uviesť kvantifikáciu aspoň pri súčasnom stave na jednu domácnosť.

V bode 4.2 považuje Komisia za potrebné zhodnotiť aj návrh opatrenia č. 5 – Odstránenie/eliminácia obmedzenia v oblasti parkovania vozidiel s LPG pohonom a návrh opatrenia č. 7 – Porovnanie jednotkových cien alternatívnych palív, ktorým dôjde k zvýšeniu informovanosti spotrebiteľov. V predkladacej správe je potrebné zosúladiť informáciu o sociálnych vplyvoch predloženého materiálu s doložkou vybraných vplyvov.

K vplyvom na životné prostredie: Analýza vplyvov na životné prostredie uvádza pozitívny vplyv: *„Predložený materiál má za cieľ podporiť rozvoj trhu alternatívnych palív v odvetví dopravy a rozvoj príslušnej infraštruktúry, ktorý má pozitívny vplyv na zníženie emisií CO₂, znečistenia a hluku.“* No neuvádza kvantifikáciu, ani presnejšie údaje týkajúce sa týchto vplyvov. Komisia navrhuje do materiálu dopracovať aspoň približný odhad.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje nesúhlasné stanovisko s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Vyhodnotenie: Predkladateľ materiálu predmetné pripomienky čiastočne zapracoval a vyhodnotil v súlade s pripomienkami a odporúčaniami Komisie.